

《健康老龄化的挑战与思考》论文集观点交流：计划生育与老龄化应对

作者：HAC 时间：2014-01-07

YHdra资深理事、人口计划生育管理专家熊源发研究员的长篇小说“计划生育与老龄化应对”从多个方面讨论了中国计划生育的实施与老龄化的关系，提出了许多新的观点。作者认为，中国的计划生育走过了40年的历程，取得了举世公认的巨大成就，为中国的现代化建设和控制全球人口规模都做出了重大贡献。但是凡事有利必有弊，其带来的负面影响也不容忽视。中国老龄化的进程与特点，就与计划生育密切相关。重视和解决计划生育带来的负面影响，有利于更好地坚持计划生育基本国策。

该篇论文在2013年7月YHdra组织的论文研讨会上进行了交流，其主要观点受到了与会学者的重视。研讨会后召开的编委会一致通过该篇论文，决定将其收录为主要论文之一。

熊源发研究员论文的主要观点摘要如下：

1. 虽然老龄化是人类社会发展的必然结果，但是计划生育干预改变了“自然老龄化”的过程。中国计划生育政策的高效实施和有效干预，虽然实现了控制人口增长的既定目标，但同时也对中国老龄化进程和特点产生了明显的负面影响。计划生育对老龄化的影响，集中体现在改变了老龄化的三个“度”：加快了“速度”，加深了“程度”，提高了“难度”。作者对此进行了深入分析。
2. 严格的计划生育政策使家庭人口结构发生剧变，家庭养老功能迅速弱化。独生子女家庭响应国家号召，为控制人口过快增长作出了贡献，但是家庭养老风险放大，国家理应更多地给予帮助，妥善解决独生子女父母的养老问题，尤其是“失独家庭”和“空巢家庭”。
3. 人口发展是社会发展的子系统。科学的人口发展观也应当是全面、协调、可持续的人口发展。应当全面协调人口子系统内部的数量、质量、结构、分布等基本要素之间的关系，实现科学的人口发展。计划生育的根本任务就是要促进人口系统做到数量适度、素质提高和结构合理（包括年龄结构和性别结构），分清轻重缓急，统筹解决人口问题，促进人口长期均衡发展。
4. 实现人口“均衡”发展，需要不断解决人口发展“失衡”问题。包括“数量失衡”和“结构失衡”。人口的“数量失衡”体现在生育率过高或过低；人口的结构失衡，主要包括年龄结构和性别结构的失衡。结构失衡特别是重度老龄化，对经济、社会发展和可持续发展的不利影响，相比“数量失衡”可能更为深刻和长远。随着生育率已经低于“适度水平”和20年来持续走低，老龄化和性别比等结构问题日益凸显，中国首要的人口问题已经从“数量”转向“结构”。
5. 中国实行计划生育几十年来一直实行“差异化”的生育政策。主要包括城乡差异、地区差异和民族差异。实行差异化生育政策虽然有现实的考虑，在制定政策之时也可能有一定的合理性，但是从法理看不能体现公民生育权利的平等，实践中也没有达到预期的效果。当初制定差异化生育政策的经济、社会、人口等环境条件都已经发生了巨变，立论依据已经不充分。作者对此也进行了深入分析。
6. 人口分布的疏密主要取决于生存条件和经济发展水平，改革开放以来人口流向的“逆转”（农村流向城市、欠发达地区流向发达地区）就足以说明生育政策的调节几乎没有作用。对少数民族实行宽松的生育政策，提高其人口数量或规模并不是少数民族兴旺发达的主要标志，更重要的是提高素质、发展经济、改善生活、保障权益。
7. 作者提出：在市场经济条件下，生育政策并不能成为调节人口城乡分布、地区分布的主导因素，经济因素才是调节人口分布的主导因素，人口的再分布也存在“市场调节”。
8. 鉴于上述认识，作者提出建议：应当减少差异，趋向统一，逐步实现城乡、地区、民族间基本统一的生育政策。
9. 作者提出我国完善生育政策的最佳选择是：实现城乡“一体化”，生育政策“二孩化”，从严控制多孩生育。长期坚持这一政策，有利于中国人口长期均衡发展。
10. 实行“二孩化”的生育政策有以下好处：有利于实现和稳定“适度”的低生育水平；有利于减轻出生性别比严重失衡和缓解老龄化，促进人口结构优化；有利于促进公民生育权利平等；有利于提高家庭福祉，促进家庭幸福；有利于顺应民心，改善干群关系；有利于降低计划生育工作的难度，减少工作成本；有利于缓解家庭养老功能弱化的状况，有助于解决养老问题。
11. 积极应对老龄化，应当走健康老龄化道路。健康老龄化是人口问题和健康问题的“交集”，计生、卫生部门的重组有利于实现健康老龄化。
12. 实现健康老龄化，需要从全面实现老年人的健康“三要素”着眼：身体健康、心理健康和社会关系的健康。因此应当关注老年人身体健康的维系，心理健康促进和老年人社会关系的重建等问题。

13. 重构有利老年健康的家庭关系和社会关系，要把“家庭孝道”拓展成为“社会孝道”。一方面，需要弘扬中华传统的孝道文化，大力倡导子女孝养父母，营造家庭养老小环境；另一方面要弘扬尊老、敬老、爱老、助老的社会美德，处处体现关爱老人，营造社会养老大环境。

14. 实现健康老龄化需要着力构建“四大体系”：政策法规体系、社会保障体系、公共服务体系、社会文化体系。

YHDRA的会员和网友如果对熊源发研究员的上述观点感兴趣，请期待2014年初将由中国社会科学出版社的《健康老龄化的挑战与思考》一书，届时可以全文阅读。也欢迎大家前来研究会交流研讨。



云南省健康与发展研究会 www.yhdra.org

Tech Support : Tekin

QQ:932256355

Mobile: 13888011868